



## Utställningsutlåtande Översiktsplan för Vingåkers kommun – Spelregler för en hållbar utveckling

# Vingåkers kommun

<b>Utställningsutlåtande – vad är det? .....</b>	<b>2</b>
<b>Hur har utställningen gått till?.....</b>	<b>2</b>
<b>Vilka har yttrat sig? .....</b>	<b>2</b>
<b>Yttranden utan synpunkter .....</b>	<b>3</b>
<b>Yttranden med synpunkter .....</b>	<b>3</b>
Energimyndigheten .....	3
Trafikverket .....	4
Privatperson .....	4
<b>Länsstyrelsens yttrande .....</b>	<b>5</b>
Länsstyrelsens yttrande med kommentarer.....	5

## Utställningsutlåtande – vad är det?

Utställningsutlåtandet är en bilaga till antagandebeslutet av översiktsplanen. Syftet är att beskriva hur utställningen gått till, redogöra för synpunkter som kommit in och förklara mindre ändringar som gjorts med anledning av inkomna synpunkter. Ansvariga politiker och tjänstemän har läst och diskuterat alla inkomna synpunkter men i detta utlåtande redovisas endast en sammanfattning av samrådssvaren för att underlätta läsbarheten och analysen. Enbart länsstyrelsens yttrande redovisas i sin helhet. Den som är intresserad av ett specifikt yttrande kan vända sig till kommunens registrator.

Hur utställningsutlåtandet ska se ut regleras i Plan- och bygglagens 4 kapitel, 10 § och där står: *Efter utställningstiden skall kommunen sammanställa de avlämnade synpunkterna och redovisa sina förslag med anledning av dem i ett utlåtande som skall fogas till handlingarna i ärendet. Om förslaget ändras väsentligt efter utställningen, skall ny utställning ske.*

Vingåkers kommun anser inte att översiktsplanen förändrats så mycket efter inkomna synpunkter att en ny utställning behövs.

## Hur har utställningen gått till?

Förslaget till översiktsplan ”Översiktsplan för Vingåkers kommun - spelregler för en hållbar utveckling” har ställts ut under perioden 1 juni till 1 september 2010. Utställningen har framförallt varit digitalt baserad och ställts ut på [www.vingaker.se/oversiktsplan](http://www.vingaker.se/oversiktsplan). Utställningens handlingar har också funnits tillgängligt på biblioteket, Åbrogården och i kommunhuset.

Utskick har enligt sändlista gjorts till organisationer, interna och externa myndigheter och närliggande kommuner m.fl.

Annonsering har skett i Katrineholmskuriren. Andra informationskanaler som använts har varit kommunens webbplats, kommunens nyhetsbrev för företagare och affischer. Informationen har bland annat resulterat i ett reportage om utställningen av Hjälmarens tidning.

## Vilka har yttrat sig?

Under utställningstiden har 14 yttranden inkommit. Nedanstående tabell visar fördelningen utifrån typ av avsändare bland yttrandena:

**Tabell 2. Fördelning avsändare av skriftliga synpunkter**

<b>Avsändare</b>	<b>Antal</b>
Externa myndigheter	7
Samarbetsorgan	0
Interna myndigheter	5
Privatpersoner	1
Företag	1
Organisationer	0
Politiska partier	0

De externa myndigheter som lämnat yttrande på förslaget till översiktsplan är Sjöfartsverket, Skogsstyrelsen, Energimyndigheten, Luftfartsverket, Länsstyrelsen i Södermanlands län, Forsvarsmakten och Trafikverket.

De nämnder som yttrat sig över planen är tekniska servicenämnden, kultur- och fritidsnämnden, bygg- och miljönämnden, näringslivsnämnden samt socialnämnden. Det företag som yttrat sig över planen är Vattenfall Eldistribution AB. En privatperson har yttrat sig över förslaget.

## **Yttranden utan synpunkter**

Samtliga kommunala nämnder som lämnat synpunkter, Sjöfartsverket, Skogsstyrelsen, Luftfartsverket, Forsvarsmakten och Vattenfall eldistribution AB har meddelat att de inte har något att erinra mot förslaget till översiktsplan.

## **Yttranden med synpunkter**

Inkomna yttranden med synpunkter redovisas efter avsändare. Efter varje rubrik finns en kommentar om synpunkterna och om de föranlett några förändringar i planen.

Med anledning av länsstyrelsens centrala roll under planprocessen är länsstyrelsens yttrande med kommunens kommentarer istället återgivet i sin helhet i ett särskilt kapitel.

## **Energimyndigheten**

Området som utgör riksintresse för vindbruk har inte tillgodosetts i planförslaget. Energimyndigheten bedömer dock att man gjort de avvägningar som bör ligga till grund för de ställningstaganden som uttrycks i översiktsplanen. Det är dock Energimyndighetens ståndpunkt att vindbruk i stor utsträckning är förenligt med riksintresse för såväl natur och friluftsliv. Restriktioner bör därför inte generaliseras för dessa områden utan bör avgöras vid prövning av specifik

# Vingåkers kommun

etablering där påverkan på riksintresset bedöms utifrån ett grundligare beslutsunderlag än vad som omfattas vid en översiktsplanering.

Energimyndigheten anser sammantaget att planförslaget huvudsakligen är i linje med regeringens och Energimyndighetens intentioner avseende planering för förnybar energi.

## *Kommentar:*

Vingåkers kommun vidhåller ståndpunkten att riksintresseområdet för vindbruk bör minskas i enlighet med samrådsförslaget.

## Trafikverket

Trafikverket anser att det generellt inte bör tillkomma någon ny bebyggelse inom 30 meter från järnvägen och tycker att det vore bra om det framgick i översiktsplanen.

## *Kommentar:*

Vingåkers kommun instämmer i Trafikverkets synpunkt infogat följande formulering i planen: ”Inom 30 meter från järnvägen bör ny bostadsbebyggelse inte tillkomma däremot kan tillstånd för komplementbyggnader och vissa verksamheter lämnas efter särskild prövning.”

## Privatperson

Även markområden kring Maren (se karta nedan) bör utpekade som områden för landsbygdsutveckling där lättnader i strandskyddet bedöms lämpliga. Detta då området ligger nära befintlig riksväg, det finns bebyggelse och vägar i området, det finns bofasta året runt, marken inte har något kulturhistoriskt värde eller något större rekreativvärde.



*Kommentar:*

Vid utpekandet av LIS-områden i översiktsplanen behöver kommunen förhålla sig till den lagstiftning som finns på området. Bland annat framgår av propositionen att man med landsbygdsutveckling avser sådana åtgärder där ett strandnära läge kan antas ge positiva sysselsättningseffekter på orten och bidra till att upprätthålla underlaget för befintlig service på orten. Vingåkers kommun bedömer inte att det vid Maren finns någon direkt befintlig service som skulle kunna upprätthållas genom ett strandnära läge och har därför valt att inte peka ut området som LIS-område. Noteras bör dock att det finns andra särskilda skäl än landsbygdsutveckling som kan åberopas för lättnader i strandskyddet; exempelvis om ett område behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området.

## Länsstyrelsens yttrande

Vid utställningen av en översiktsplan ska Länsstyrelsen avge ett så kallat granskningsyttrande, som ska vara en del av planen. Där ska framgå om staten och kommunen är överens. Granskningsyttrandet ska sedan fogas till översiktsplanen. Om kommunens och länsstyrelsen inte är överens kan detta innebära att länsstyrelsen vid detaljplaneläggning och bygglovsbeslut kan komma att överpröva kommunens beslut.

Med anledning av länsstyrelsens centrala roll under planprocessen är länsstyrelsens yttrande återgivet i sin helhet. För att tydliggöra hur kommunen ser på synpunkterna finns avslutningsvis kommunens kommentar.

## Länsstyrelsens yttrande med kommentarer

### Granskningsyttrande över översiktsplan för Vingåkers kommun

Förslag till ny översiktsplan för Vingåkers kommun är utställt och har inkommit till Länsstyrelsen för granskningsyttrande enligt 4 kap. 9 § plan- och bygglagen (PBL).

Länsstyrelsen har lämnat samrådsyttrande den 18 december 2009. Kommunen har sedan haft flera samråd med länsstyrelsen och översiktsplanen har därefter bearbetats väl.

Av länsstyrelsens granskningsyttrande ska framgå om

1. förslaget inte tillgodoser riksintressen enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken,
2. förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs,

## Vingåkers kommun

3. redovisning av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) inte är förenliga med 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på lämpligt sätt, och
5. bebyggelsen blir olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa eller säkerhet eller risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Länsstyrelsens ställningstagande för riksintresse vindbruk finns redovisat i tidigare yttrande för Tillägg till översiktsplanen - vindkraft Vingåker.

### Länsstyrelsens synpunkter på landsbygdsutveckling i strandskyddsområden, (LIS).

Syftet med att redovisa LIS-områden är att stimulera den lokala och regionala utvecklingen i områden som har god tillgång till fria strandområden och där en viss byggnation kan ske utan att strandskyddets syften åsidosätts. Behovet av att stimulera en sådan utveckling finns främst i landsbygdsområden som inte är belägna i närheten av stora tätorter.

Länsstyrelsen konstaterar att Vingåkers kommun, liksom länets närliggande västra delar under senare år har haft en utveckling som avviker negativt från den övriga delen av länet. Länsdelen har inte fullt ut kunnat dra nytta av ett bra transportläge, ett internationellt näringsliv och närheten till den expansiva Stockholmsregionen för att motverka de negativa effekterna av den pågående omstruktureringen av näringslivet.

Mot den bakgrunden bedömer Länsstyrelsen att det finns stöd för att peka ut LIS-områden inom kommunen.

Länsstyrelsen kan inte ställa sig bakom utpekandet av Baggetorp som LIS-område. För att kunna bedöma om ett område är landsbygd används ofta gleshet, avstånd och tillgänglighet som indikatorer. Baggetorp ligger i närheten av Katrineholms tätort. Länsstyrelsen bedömer därför att Baggetorp inte kan pekas ut som LIS-områden.

Det östra LIS-området i Läppe (från Uggleboda åt nordost) kan länsstyrelsen inte godta. Det bedöms inte vara av en så begränsad omfattning att strandskyddets syften fortfarande tillgodoses och betydelsen för utvecklingen av Läppe med omnejd är tveksam.

Kommunen bör också beakta att avsikten med LIS-områdena är att de ska bidra till landsbygdsutveckling (sysselsättning och/ eller underlag för service). Det är tveksamt om glest utplacerade villor i de västra delarna av

## Vingåkers kommun

Viala kan bidra till landsbygdsutveckling. Kommunen bör utveckla avsikterna med dessa koncept om man avser att gå vidare med förslaget.

Länsstyrelsen delar kommunens uppfattning att noggranna inventeringar och utredningar krävs innan ev. ny bebyggelse planeras och att det ska ske i överensstämmelse med strandskyddets syften.

I övrigt har länsstyrelsen inget att tillföra planen mot bakgrund av ovanstående.

Beslut i detta ärende har fattats av länsrådet. I ärendet har vidare deltagit företrädare för berörda enheter samt länsarkitekt Torbjörg Sekse och arkitekt Maria Dahlin, föredragande.

Kurt Ekelund

Torbjörg Sekse

*Kommentar:*

Vingåkers kommun delar inte länsstyrelsens bedömning kring LIS-områden i Läppe och Baggetorp. Länsstyrelsen anser att Baggetorp inte kan pekas ut som LIS-område på grund av ortens geografiska närhet till Katrineholm. Baggetorp som ort ligger inte i direkt anslutning till Katrineholm och Vingåkers kommuns åsikt är att Katrineholm till sin storlek inte kan anses utgöra sådan stor tätort att det skulle påverka uppfattningen av Baggetorp som landsbygdsområde.

Länsstyrelsen delar heller inte kommunens uppfattning om det östra LIS-området i Läppe då det inte bedöms vara av en sådan begränsad omfattning att strandskyddets syften fortfarande tillgodoses. Länsstyrelsen ställer sig även tveksam till områdets betydelse för Läppe med omnejd. Vingåkers kommun gör en annan bedömning av områdets betydelse för Läppe och har tagit del av en genomförd inventering i området som visar att det finns ett antal grova träd i området som kan vara värdefulla att bevara men att området i övrigt inte har några höga naturvärden. Ortens geografiska läge vid kommun- och länsgräns begränsar den strandnära utvecklingen i västlig riktning.

Vad beträffar Viala har länsstyrelsen synpunkter kring huruvida glest utplacerade villor i de västra delarna av Viala kan bidra till landsbygdsutveckling och att anser att kommunen bör utveckla avsikterna med dessa koncept om man avser att gå vidare med förslaget. Vingåkers kommun avser att utveckla kommunens avsikter för LIS-området i samband med projektering.