

Antagen av kommunfullmäktige 2014-03-24, § 54.

## Riktlinjer för sociala investeringar i Vingåkers kommun

### Bakgrund

Flera kommuner och landsting har under de senaste åren inrättat sociala investeringsfonder med syftet att med förebyggande insatser minska risken för utsatta grupper att hamna i ett utanförskap.

En social investeringsfond kan riktas mot flera målgrupper med risk att hamna i utanförskap, t ex förebyggande arbete med barn och unga, funktionshindrade, nyanlända, långtidsarbetslösa mm.

Investeringen ska bidra till nytänkande, metodutveckling och effektivt utnyttjande av samhällets resurser.

Vingåkers kommun öronmärker en miljon kronor för 2014. För att säkra framtida medel tillämpas en återföringsmodell. Återbetalningsplaner upprättas för de verksamheter vars kostnader på sikt kommer att minska till följd av satsningarna. På så sätt skapas förutsättningar för nya insatser. Beslut om beviljade medel fattas av KS och följer dessa utformade riktlinjer.

### Syfte

Syftet med en social investeringsfond är att stimulera till och skapa en möjlighet att genomföra tidiga insatser. Det innebär en högre kostnad på kort sikt, men ger såväl mänskliga som kommunal- och samhällsekonomiska effekter och besparingar längre fram.

### Mål

Det främsta målet är att uppnå minskat utanförskap och att färre hamnar i djupa sociala eller ekonomiska problem. Målet är även att de insatser som bedöms generera positiva och individuella, samt ger kommunal- och samhällsekonomiska effekter, blir en del av ordinarie verksamhet. Gränsöverskridande samverkan mellan verksamheter är också ett av målen med arbetet kring sociala investeringar.

### Sociala investeringar

Sociala investeringar definieras som:

- Förebyggande insatser med långsiktiga effekter
- Målgruppsinriktade och offensiva satsningar

Sociala investeringar ska:

- Vara utvecklande och nytänkande
- Vara uppföljningsbara och möjliga att beräkna, värdera och mäta
- Leda till minskade resursbehov i framtiden
- Inte vara ett allmänt ramtillskott

## Kriterier

Vid ansökan om medel ur Vingåkers kommuns reservation för sociala investeringar krävs att ett antal kriterier är uppfyllda för att ansökan ska anses som kvalificerad.

Dessa kriterier är:

- Satsningen ska uppfylla de ovan nämnda definitionerna och kraven på en social investering
- Tidsperioden för satsningen ska specificeras och kan pågå mellan ett och tre år med möjlighet till förlängning efter omprövning.
- Satsningens problemformulering ska baseras på forskning eller annan erfarenhet och kunskap
- Målsättningarna, effekterna och resultaten ska vara mätbara
- En kostnadskalkyl och en beräkning av nyttoeffekter ska bifogas ansökan.
- Ansökan ska vara undertecknad av samtliga berörda förvaltningschefer.

## Prioriteringsordning

Om ett flertal ansökningar inkommer kan en prioritering behöva göras genom ett antal kriterier. Den insats som uppfyller flest av de nedan listade kriterierna ska värderas högst. Prioriteringen genomförs av den politiska referensgruppen.

**Effektivitet:** en insats som bedöms generera störst socioekonomisk effekt, samt en långsiktig kostnadseffektivitet för kommunen

**Gränsöverskridande:** en insats som berör fler än två förvaltningar, alternativt en förvaltning och aktör från det civila samhället

**Resultat och uppföljning:** en insats som kan visa upp en trovärdig och tydlig analys kring vilka effekter som kan förväntas, under vilken tidsperiod effekterna kommer att inträffa och hur mätningen av dessa genomförs.

**Varaktighet:** en insats som, med hjälp av beskrivna följdinvesteringar, kan förvalta effekten av investeringen under en längre tid.

## Förberedelse

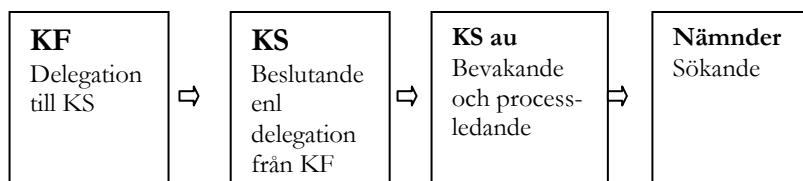
Det är viktigt att en satsning är väl genomtänkt och bearbetad. Nedan följer en checklista som kan ligga till grund för den initiala processen.

- Definiera vilket problem satsningen ska lösa
- Definiera målgrupp för satsningen
- Definiera vilket verksamhetsområden och förvaltningar som berörs av satsningen, såväl resultatmässigt som kostnadsmässigt
- Ta kontakt med de berörda förvaltningarna för att förankra idén och formulera därefter ansökan

## Beslutsordning

En tydlig struktur och ledning gällande hantering av fonden, samt för processen inom projektet bör säkerställas.

Kommunfullmäktige delegerar beslutanderätten till kommunstyrelsen, som därmed fattar beslut om vilka av de inkomna ansökningarna som ska godkännas och tilldelas medel. Till arbete med sociala investeringar finns även en politisk referensgrupp kopplad. Referensgruppen har till uppgift att aktivt följa och bevaka arbete med sociala investeringar samt ta del av alla de ansökningar som inkommer. Det är även referensgruppen som genomför prioritering av ansökningarna, om en sådan situation uppstår.



## Ansökningsprocess

Ansökan ska skrivas under av samtliga berörda förvaltningschefer, inklusive chefen för den förvaltning vars verksamheter får minskade budgetramar till följd av återbetalning.

När en ansökan inkommer till styrgruppen bokas ett första möte in med de vars ansökningar bedöms uppfylla kriterierna. Under mötet går de sökande tillsammans med styrgruppen igenom ansökan och dess reella förutsättningar. Om det finns en gemensam uppfattning om att insatsen har goda förutsättningar att lyckas, upprättas en plan för hur processen ska fortlöpa.

Insatsen bedöms därefter av den politiska referensgruppen som även har mandat att prioritera bland de inkomna ansökningarna. Efter deras bedömning tas ansökningarna vidare till KS för beslut. Om medel beviljas ska de sökande

utarbete en utbetalningsplan, samt en återbetalningsplan som ska godkännas av styrgruppen.

Ansökningsprocessens gång:

- Ansökan inkommer till styrgruppen
- Återkoppling sker
- Möte bokas in med de sökande, vars ansökningar bedöms uppfylla kriterierna.
- Bedömning av KS au
- Slutgiltigt beslut fattas av KS
- Om medel beviljas, inkom med utbetalningsplan och återbetalningsplan

Mall för ansökan, se *Bilaga 1*

## Uppföljning och utvärdering

De sökande ansvarar för att en delårsrapport, innehållande ekonomisk redovisning och verksamhetsredovisning, inkommer till styrgruppen, samt en helårsrapport vid årets slut. Den rapportering som inkommer efter delåret ska innehålla reflektioner kring en eventuell implementering av insatsen i ordinär verksamhet.

För att underlätta uppföljningen är det även viktigt att en beskrivning av mätmetod för att kartlägga satsningens effekter finns med i ansökan och diskuteras tillsammans med styrgruppen vid det första mötet.

## Återföringsmodell

Den ursprungliga reservationen för sociala investeringar består av 1 mnkr. För att säkra framtida medel tillämpas en återföringsmodell. Återbetalningsplaner upprättas för de verksamheter vars kostnader på sikt kommer att minska till följd av satsningarna. På så sätt kan nya satsningar genomföras. Återbetalningen påbörjas senast tre år efter att medel beviljats genom minskade budgetramar för de verksamheter som bedöms få effekter av insatsen.

## Kostnadskalkyl

Satsningarna som genomförs med hjälp av medel från fonden innebär ökade kostnader i en verksamhet idag, men reducerade kostnader i en eller flera verksamheter i framtiden.

Det är viktigt att en tydlig och noggrann kostnadskalkyl beräknas till respektive insats för att ge en föräning om hur mycket medel satsningen tar i anspråk.

Mall för kostnadskalkyl återfinns i *Bilaga 2*

## **Ekonomisk redovisning**

Den ekonomiska redovisningen sker vid del- och helår då även reglering sker utifrån de kostnader man haft genom interna intäkter.

---

## Bilaga 1

### Mall för ansökan

Samtliga nedanstående punkter ska finnas med i ansökan till Vingåkers kommuns reservering för sociala investeringar:

1. Namn på satsningen och dess tilltänkta tidsperiod (ett till tre år)
2. Beskrivning av satsningens innehåll och problemformulering
3. Redogörelse för evidens/forskning som styrker problemformuleringen
4. Beskrivning av metod för satsningen
5. Beskrivning av vilka verksamheter som deltar i satsningen och dess roller
6. Målgrupp för satsningen och hur den ska identifieras
7. Kostnad för satsningen, fördelad på tidsperiod
8. Beskrivning av vilka effekter satsningen kommer att ge för den identifierade målgruppen
9. Tidpunkt för när de förväntade effekterna förväntas inträffa
10. Beskrivning av metod för att mäta effekterna, samt tidpunkt för mätning
11. Beskrivning av satsningens bidrag till en minskad kommunal totalkostnad
12. Beskrivning av i vilka verksamheter kostnadsminskningarna sker, samt en uppskattning av kostnadsminskningarnas omfattning.
13. Tidsperiod för förväntade kostnadsminskningar
14. Beskrivning av tilltänkt återbetalning
15. Beskrivning av eventuella följdinvesteringar som kan genomföras för att bevara effekten av satsningar under en längre tid
16. Underskrift av samtliga berörda förvaltningschefer, inklusive chefen för den förvaltning vars verksamheter får minskade budgetramar till följd av återbetalning.

Ansökan ska även kompletteras med en kostnadskalkyl och beräkning av nyttoeffekter.

# Vingåkers kommun

Bilaga 2

## Mall för kostnads kalkyl och beräkning av nyttoeffekter

Kostnader	År 1	År 2	År 3	Summa
Kostnad 1				
Kostnad 2				
Kostnad 3				
Kostnad 4				
Kostnad 5				
Kostnad 6				
<b>Summa</b>				

### Alternativ kostnad

Nyttoeffekter	År 1	År 2	År 3	Summa	Verksamhet där effekt uppnås
---------------	------	------	------	-------	------------------------------

**Summa**

Nyttoeffekter som  
ej beräknats